

УДК 396.9(73)
ББК 66.74(7Сое)

Кравченко Илья Юрьевич*, кандидат политических наук старший научный сотрудник Центра координации исследований РИСИ.

Женщины в американской политике: роль в процессе формирования политических решений

Роль женщин в американской политике имеет непростую историю. Несмотря на то что движение за равные права женщин (суфражизм) активно развивалось ещё в XIX в., только в 1916 г. в Конгресс США была избрана первая женщина – член палаты представителей Дж. Рэнкин, ставшая к тому же единственной женщиной – представителем штата Монтана за всю его историю. Более того, 19-ю поправку к Конституции США о введении всеобщего избирательного права и принятую в 1920 г. окончательно ратифицировали лишь в 1984 г. в законодательном собрании штата Миссисипи.

Тем не менее интеграция женщин в политические процессы является важным элементом развития демократических институтов. Прошедшие в ноябре 2018 г. промежуточные выборы в Соединённых Штатах, по данным крупных американских СМИ, показали рекордное количество женщин, ставших членами палаты представителей и сената, равно как и среди губернаторов¹. Однако на самом деле такой результат хоть и превосходит представленность в составе 115-й сессии Конгресса США, но, как покажет дальнейший анализ, является не уникальным событием, а свидетельством стабильного прироста численности женщин в законодательной ветви власти.

Вместе с тем заслуживает внимания тот факт, что данная проблематика не нашла достаточного отражения в отечественной историографии. При всём многообразии научных трудов, посвящённых факторам, влияющим на процесс принятия политических решений в США, большая их часть не затрагивает вопросов о роли именно женщин на ключевых внешнеполитических должностях в конгрессе и администрации президента и об их влиянии на стратегические решения.

Нередко российские исследователи подходят к анализу роли женщин-политиков и государственных деятелей в отдельных эпизодах истории

* iliusruh@gmail.com

¹ См: *Jordan M.* Record number of women heading to Congress // The Washington Post. 2018. 8 November. URL: https://www.washingtonpost.com/politics/record-number-of-women-appear-headed-for-congress/2018/11/06/76a9e60a-e1eb-11e8-8f5f-a55347f48762_story.html?utm_term=.089720eea039; *Edmondson C., Lee C.J.* Meet the New Freshmen in Congress: More Democrats, Diversity and Women // The New York Times. 2019. 3 January. URL: <https://www.nytimes.com/interactive/2018/11/28/us/politics/congress-freshman-class.html> (дата обращения: 17.09.2019).

США, например в период реализации "Нового курса" президента Ф. Д. Рузвельта². Существуют научные труды, в которых авторы рассматривают указанный вопрос через сравнительные и дискурс-анализы в теоретической плоскости, как в случае с изучением дискуссионных подходов в американском феминизме относительно идеологии и политики мультикультурализма³. Интересны попытки сопоставить роли женщин-политиков в Соединённых Штатах и в других странах, например особенности влияния первых леди на процесс принятия решений в США и КНР⁴. Кроме того, имеются примеры анализа обозначенной проблематики в диссертационных работах отечественных учёных, в частности А. Е. Чуриковой⁵, М. А. Добриогло⁶ и Ю. В. Шабалиной⁷.

Степень освоения темы в работах зарубежных специалистов обусловлена существующей развитой школой гендерных исследований и большим количеством социологических и политологических трудов, связанных с изучением фактора влияния женщин на политические процессы. При этом авторы подходят к анализу вопроса с самых разных сторон – от влияния первых леди на решения президентов⁸ до роли суфражисток в партийном устройстве США⁹.

Среди зарубежных исследований выделяется работа британского историка Р. Джеффриса-Джонса от 1995 г. "Меняющиеся различия: женщины и формирование американской внешней политики в 1917–1994 гг."¹⁰ В ней автор отмечает факторы, влияющие на увеличение численности женщин в государственном секторе. В частности, он говорит о таких аспектах, как высокая доля протестной реакции электората и молодых кадров на решения действующих политиков, значительное повышение количества образовательных программ в учебных учреждениях по гендерным вопросам.

Примечательно, что выход монографии стал своего рода реакцией на так называемый год женщин в США, когда по результатам выборов в конгресс 1992 г. в сенат прошли пять женщин, при этом впервые

² Моховикова Г.В. "Новый курс" США в гендерном аспекте // Вестник НовГУ. 2006. № 36. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novyy-kurs-ssha-v-gendernom-aspekte> (дата обращения: 17.09.2019).

³ Попкова Л.Н. Американский феминизм и мультикультурализм: Дискуссии о гендерном равенстве // Вестник СамГУ. 2013. № 2 (103). С. 77–80. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/amerikanskiy-feminizm-i-multikulturalizm-diskussii-o-tendernom-ravenstve> (дата обращения: 05.08.2019).

⁴ Сымэнь Й. Дипломатия первой леди и улучшение образа государства: Подходы Китая и США // Дипломатическая служба. 2018. № 3. С. 61–68.

⁵ Чурикова А.Е. Роль личностного фактора в процессе политических переговоров: Дис. ... канд. полит. наук. М., 2011. 149 с.

⁶ Добриогло М.А. Участие женщин в политическом процессе России и США: Сравнительный политологический анализ: Дис. ... канд. полит. наук. Пенза, 2005. 167 с.

⁷ Шабалина Ю.В. Формирование политического лидерства женщин: Теория и практика вопроса: Дис. ... канд. полит. наук. Казань, 1999. 147 с.

⁸ Hummer J.A. First Ladies and American Women: In Politics and at Home. Lawrence: University Press of Kansas, 2017. 269 p.; Schwartz M.J. Ties That Bound: Founding First Ladies and Slaves. Chicago: University of Chicago, 2017. 416 p.

⁹ Weatherford D. Women in American Politics: History and Milestones: 2 vols. Los Angeles: CQ Press, 2012. 500 p.

¹⁰ Jeffreys-Jones Rh. Changing Differences: Women and the Shaping of American Foreign Policy, 1917–1994. New Brunswick, New Jersey: Rutgers University Press, 1995. 294 p.

в американской истории сенатором стала афроамериканка, а отдельный штат (Калифорния) оказался представлен только женщинами. К слову, две тогдашние победительницы до сих пор работают в верхней палате американского парламента – Д. Файнштейн от Калифорнии и П. Мюррей от штата Вашингтон.

Одним из самых видных исследователей по влиянию женщин на политические процессы в США является американский профессор политологии Сьюзан Кэрролл. Она не только автор многочисленных трудов по данной теме¹¹, но и влиятельный представитель общественного движения, в том числе активный член Американского союза защиты гражданских свобод (American Civil Liberties Union). Последняя коллективная монография с её участием по указанной проблематике – "Место за столом: взгляд женщин-конгрессменов на важность своего присутствия"¹² – вышла в 2018 г. В ней С. Кэрролл вместе с соавторами проинтервьюировала большую часть женщин-конгрессменов 114-го состава конгресса (2015–2017 гг.) и на основе этих данных пришла к выводу, что в большинстве случаев разработки, рассмотрения и дальнейшего принятия законопроектов имеет значение партийная привязка женщин, но никак не их гендерная принадлежность.

Проблематика исследований о роли женщин при выстраивании американской внешней политики находит отражение и в работах ведущих экспертно-аналитических центров США, специализирующихся на внешнеполитическом анализе. Что характерно, практически все они стали реализовываться лишь в начале XXI в. Так, Совет по международным отношениям (Council on Foreign Relations) в 2002 г. запустил программу "Женщины и внешняя политика" (Women and Foreign Policy Program)¹³, в рамках которой существует специальный консультативный совет. Его особенность состоит в том, что в него входят представители как государственного сектора и политических организаций, так и члены бизнес-сообщества, СМИ и образовательной среды. Главной целью Совета является продвижение в политико-экспертном сообществе тезисов о важности большего вовлечения женщин в политический процесс. При этом акцент делается не только на малом количестве женщин, занимающих выборные должности, но и на проблеме кадрового дефицита профессиональных женщин-дипломатов.

Ещё в одной "фабрике мыслей", Центре стратегических и международных исследований (Center for Strategic and International Studies), также существует отдельная исследовательская программа, посвящённая

¹¹ См: *Carroll S.J.* Women as Candidates in American Politics / 1st ed. Bloomington: Indiana University Press, 1985; *Eadem.* Women in State Government: Still Too Few // Demographics. The Book of the States. 2016. P. 448–455. URL: <http://cawp.rutgers.edu/sites/default/files/resources/stilltoofew-carroll.pdf> (дата обращения: 05.08.2019); *The Impact of Women in Public Office* / Ed. by S.J. Carroll. Bloomington: Indiana University Press, 2001; *Carroll S.J., Fox R.L.* Gender and Elections: Shaping the Future of American Politics. N.Y.: Cambridge University Press, 2010.

¹² *Dittmar K., Sanbonmatsu K., Carroll S.J.* A Seat at the Table: Congresswomen's Perspectives on Why Their Presence Matters. N.Y.: Oxford University Press, 2018. 259 p.

¹³ Women and Foreign Policy Program // Council on Foreign Relations. URL: <https://www.cfr.org/about-women-and-foreign-policy-program> (дата обращения: 17.09.2019).

анализу влияния женщин, занимающих руководящие должности в государственных институтах, на процесс принятия решений, а также продвижению идеи о гендерном равенстве, – "Умные женщины, умная власть" (Smart Women, Smart Power)¹⁴. В рамках данной инициативы указанный "мозговой центр" с 2015 г. предоставляет Стипендию глобального лидерства женщин (Women's Global Leadership Program), которая способствует росту числа женщин, вовлечённых в политику преимущественно в качестве руководителей¹⁵.

Помимо этого, под эгидой программы в Центре стратегических и международных исследований реализуются ежегодные открытые и закрытые мероприятия, на которых выступают женщины-политики, госслужащие и представители бизнеса. Примечательно, что подобные круглые столы и конференции имеют также и лоббистские цели. Так, на мероприятии, проходившем 16 января 2018 г., в качестве выступающих присутствовали женщины-послы из Ливии, Марокко, Финляндии, Швеции и ряда других государств¹⁶. Несмотря на то что тема круглого стола была обозначена как "Взгляд на США из-за рубежа: разговор с иностранными послами", сама дискуссия в итоге свелась к продвижению американской позиции по ключевым международным вопросам.

Вместе с тем в одном из ведущих "мозговых центров" США – Брукингском институте (Brookings Institution) – более академично подходят к исследованию обозначенной проблематики. Там реализуется тематическое направление "Гендер" (Gender)¹⁷, в рамках которого эксперты непосредственно из изучаемых регионов описывают внутривнутриполитическую ситуацию применительно к повышению роли женщин в политике, а также пытаются проводить масштабные мероприятия с привлечением студентов и проходящих практику в государственных учреждениях развивающихся стран девушек. К слову, большой вклад в продвижение публикаций Брукингского института в политической и академической среде вносит бывшая первая женщина-госсекретарь М. Олбрайт, занимающая пост почётного члена организации.

Тем не менее, несмотря на все усилия правозащитников, политиков и общественных деятелей, вопрос о равноправном участии женщин в политической жизни США сейчас стоит не менее остро, чем в конце XX в. Примером служит тот факт, что Соединённые Штаты так и не ратифицировали подписанную ещё в 1979 г. Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Более того, так и не была принята

¹⁴ Smart Women, Smart Power // Center for Strategic and International Studies. URL: <https://www.csis.org/programs/international-security-program/smart-women-smart-power> (дата обращения: 17.09.2019).

¹⁵ Women's Global Leadership Program // Center for Strategic and International Studies. URL: <https://www.csis.org/programs/executive-education/womens-global-leadership-program> (дата обращения: 17.09.2019).

¹⁶ The View of the U.S. from Abroad: A Conversation with International Ambassadors // Center for Strategic and International Studies. 2018. 16 January. URL: <https://www.csis.org/events/view-us-abroad-conversation-international-ambassadors> (дата обращения: 17.09.2019).

¹⁷ Gender // Brookings Institution. URL: <https://www.brookings.edu/topic/gender/> (дата обращения: 17.09.2019).

Поправка о равных правах (Equal Rights Amendment) к Конституции США, впервые предложенная суфражистками в далёком 1921 г.¹⁸

Однако самым весомым примером сложной американской социально-политической специфики применительно к вопросу предоставления женщинам равных прав на внешнеполитическом направлении является имплементация правительством США Резолюции № 1325, принятой единогласно на заседании Совета Безопасности ООН в 2000 г. Документ "настоятельно призывает государства-члены обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов"¹⁹.

США понадобилось ещё 11 лет для реализации ключевых тезисов резолюции в виде национального плана действий. Он получил название "Национальный план действий по вопросам женщин, мира и безопасности" (National Action Plan on Women, Peace, and Security)²⁰ и был подписан Б. Обамой 19 декабря 2011 г. В документе впервые были закреплены правовые и политические рамки, в которых женщины рассматриваются в качестве важнейшего элемента в переговорных процессах и по предотвращению и урегулированию конфликтов и постконфликтному восстановлению. В плане была подчёркнута необходимость выработки конкретных мер для государственных структур и скоординированного межведомственного подхода к реализации гендерного равенства. Для осуществления этих задач были выбраны три учреждения: Государственный департамент, Министерство обороны и Агентство по международному развитию (АМР).

Подписанный Б. Обамой документ включал в себя конкретные требования, касающиеся подготовки и обучения правительственного персонала, военнослужащих США и американских подрядчиков. В нём также отмечалась необходимость проведения различных мероприятий, связанных с двусторонними отношениями со странами-партнёрами, в целях поощрения привлечения женщин и оказания помощи другим государствам в расширении их участия в структурах управления и безопасности.

Вместе с тем вовлечение женщин в официальные переговорные процессы, по мнению ряда исследователей, действительно способствует достижению мирных соглашений и их долговечности. С точки зрения немецкого политолога Т. Паффенгольца, которая провела сравнительный анализ

¹⁸ Поправка в итоге была принята конгрессом в 1972 г. с необходимостью дальнейшей ратификации $\frac{3}{4}$ штатов для вступления в силу. При этом был прописан крайний срок до 1979 г. Несмотря на это, несколько штатов позже отменили процесс ратификации. В дальнейшем встал вопрос о пересмотре системы крайних сроков применительно к внесению поправок к Конституции США. Таким образом, по состоянию на конец 2018 г. поправку ратифицировали 37 штатов при необходимых 38. Показательно, что важную роль сыграл приход Д. Трампа в Белый дом. Так, впервые с 1977 г. штаты вновь вернулись к процессу ратификации и максимально приблизили возможность реализации задуманного почти сто лет назад плана. Последними были штаты Невада в марте 2017 г. и Иллинойс в мае 2018 г.

¹⁹ Резолюция 1325 (2000), принятая Советом Безопасности на его 4213-м заседании 31 октября 2000 года // Организация Объединённых Наций. Офиц. сайт. URL: <https://undocs.org/ru/S/RES/1325%282000%29> (дата обращения: 17.09.2019).

²⁰ United States Department of State Implementation Plan of the National Action Plan on Women, Peace, and Security // United States Department of State. URL: <https://www.state.gov/documents/organization/196726.pdf> (дата обращения: 17.09.2019).

сорока переговоров начиная с 1990 г., стороны значительно чаще приходят ко взаимному согласию и впоследствии достигают общих результатов, когда женские группы оказывают влияние на переговорный процесс²¹.

Дополняет данный тезис позиция американской исследовательницы М. О'Рейли, которая полагает, что привлечение женщин к переговорам также может увеличить вероятность достижения мирного соглашения, потому что они часто рассматриваются договаривающимися сторонами в качестве объективных и принципиальных участников²². Это восприятие коренится в исторической особенности исключения женщин из политики, так как они часто работают вне существующих силовых структур и фактически не ведут боевые действия в конфликтах. Вследствие этого, полагает М. О'Рейли, женщины воспринимаются как политически более беспристрастные посредники на переговорах по сравнению с мужчинами.

Для повышения статуса женщин на государственной службе и усиления их позиций в обществе в целом Б. Обама в 2009 г. создал Совет по делам женщин и девочек (White House Council on Women and Girls). Главной задачей новой структуры стало лоббирование идей о пересмотре таких положений, как отсутствие федерального закона об оплачиваемых декретных отпусках и возможность введения системы квотирования в государственном секторе. Однако Д. Трамп распустил Совет в 2017 г., сославшись на его "неэффективность"²³.

Немаловажным элементом в изменении американского подхода к роли женщин в международных делах стало разрешение участвовать в сухопутных боях за пределами страны. Оно было принято в 2013 г. тогдашним министром обороны Л. Панеттой. Главным обстоятельством, повлиявшим на это, стал опыт фактического участия женщин в операциях Вооружённых Сил США в Ираке и Афганистане. Данное решение отменило правило 1994 г., запрещавшее назначение женщин в наземные боевые подразделения.

Тем не менее, по мнению американского профессора С. Кэрролл, прогресс по интеграции женщин в политику замедлился и статистика показывает низкий рост числа американок, работающих в государственном секторе²⁴. Подобная тенденция характерна не только для федеральных чиновников, но и для губернаторов и членов местных законодательных собраний.

Данный тезис развивает соавтор С. Кэрролл по многим научным трудам К. Санбонматсу. Она настаивает, что до тех пор, пока представленность женщин в государственном секторе будет зависеть главным образом от доминирующей политической партии, значительных изменений ожидать

²¹ Making Women Count – Not Just Counting Women: Assessing Women's Inclusion and Influence on Peace Negotiations // Inclusive Peace & Transition Initiative; UN Women. 2016. URL: <https://www.inclusivepeace.org/sites/default/files/IPTI-UN-Women-Report-Making-Women-Count-60-Pages.pdf> (дата обращения: 05.08.2019).

²² O'Reilly M. Why Women? Inclusive Security and Peaceful Stories // Inclusive Security. 2015. October. URL: <https://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2017/06/Why-Women-Report-2017.pdf> (дата обращения: 05.08.2019).

²³ Onwuka P. Maybe it's time for the White House Office of Girls and Women to go // Washington Examiner. 2017. 4 July. URL: <https://www.washingtonexaminer.com/maybe-its-time-for-the-white-house-office-of-girls-and-women-to-go> (дата обращения: 17.09.2019).

²⁴ Carroll S.J. Women in State Government: Still Too Few.

не приходится²⁵. К. Санбонматсу апеллирует к тому, что политическая история США циклична и идеологическая повестка партий, равно как и ориентация на конкретную группу электората, менялась. Ведь именно Республиканская партия была первой партией, поддержавшей упомянутую выше Поправку о равных правах, а в середине 1980-х гг. женщин-республиканцев в Конгрессе США было больше, чем женщин-демократов. Усилившаяся в последние годы тенденция к поляризации американских общественно-политических институтов в значительной мере влияет на данный процесс.

Между тем, несмотря на обвинения в нежелании работать с женщинами, в администрации Д. Трампа их число велико. По сравнению с Дж. Бушем-мл. и Б. Обамой действующий президент США занимает срединную позицию. Так, у 43-го главы Белого дома в команде было четыре женщины за весь его первый срок, а у 44-го – восемь. В свою очередь, у Д. Трампа в течение половины его первого срока сенатом были утверждены следующие кандидатуры на должности уровня министров или приравненных к ним: первая женщина – директор ЦРУ Дж. Хаспел, министр внутренней безопасности К. Нильсен, министр образования Б. Девос, постоянный представитель США при ООН Н. Хейли, министр транспорта Э. Чао и администратор Управления по делам малого бизнеса США Л. Макмэн.

Стоит отметить, что далеко не все феминистские организации поддержали назначение упомянутых женщин на столь важные государственные посты. Особо острую волну критики вызвали Б. Девос и Дж. Хаспел. Министра образования обвиняют в отсутствии опыта, непрофессиональных высказываниях и пренебрежении правами учителей, а главу ЦРУ подозревают в многочисленных попытках и стремлении потакать деятельности нынешнего президента. Это говорит о том, что далеко не каждое назначение женщины на высокий государственный пост будет позитивно воспринято женским движением и поможет привлечь голоса избирателей на сторону действующей власти. Но есть и положительные примеры. Так, согласно оценкам *Quinnipiac University National Poll*, Н. Хейли в апреле 2018 г. была самым популярным политиком в администрации Д. Трампа с рейтингом одобрения деятельности 63 %²⁶.

Вместе с тем главным показателем успешной интеграции женщин в политический процесс выступает то, какие позиции они занимают в законодательной ветви власти. В 2018 г. 110 женщин (81 чел. от демократов и 29 чел. от республиканцев) являются членами конгресса, составляя 20,6 % от общей численности в 535 членов²⁷. Из них 23 женщины (23 %) работают в сенате и 87 женщин (20 %) – в палате представителей. Пять женщин, не имеющих права голоса (3 чел. от демократов, 2 чел. от республиканцев), также представляют Американское Самоа, округ Колумбия, Гуам, Пуэрто-Рико и Виргинские острова в палате представителей.

²⁵ Sanbonmatsu K. Life's a Party: Do Political Parties Help or Hinder Women? // Harvard International Review. 2010. Vol. 32. No. 1. P. 36–39. URL: <http://www.jstor.org/stable/42772666> (дата обращения: 05.08.2019).

²⁶ Quinnipiac University National Poll // Quinnipiac University. URL: <https://poll.qu.edu/national/release-detail?ReleaseID=2538> (дата обращения: 17.09.2019).

²⁷ Women in Congress 2018 // Center for American Women and Politics. URL: <http://www.cawp.rutgers.edu/women-us-congress-2018> (дата обращения: 17.09.2019).

Но если проанализировать данные по числу женщин – членов конгресса за схожие хронологические периоды, т.е. во время первого президентского срока до промежуточных выборов Дж. Буша-мл., Б. Обамы и Д. Трампа, то станет виден стабильный и небольшой прирост, на который приход последнего в Белый дом не повлиял (табл. 1).

Таблица 1

Число женщин – членов Конгресса США
во время первого президентского срока до промежуточных
выборов Дж. Буша-мл., Б. Обамы и Д. Трампа

Годы сессии Конгресса США	Женщины (демократы/ республиканцы), всего	Сенат (демократы/ республиканцы)	Палата представителей (демократы/ республиканцы)
2001–2003	73 (51/22)	13 (9/4)	59 (41/18)
2009–2011	90 (69/21)	17 (13/4)	73 (56/17)
2017–2019	110 (81/29)	23 (17/6)	87 (64/23)

Источник: History of Women in the U.S. Congress // Center for American Women and Politics. URL: <http://cawp.rutgers.edu/history-women-us-congress> (дата обращения: 17.09.2019).

Далее будет проанализирована эффективность деятельности женщин-конгрессменов в профильных внешнеполитических комитетах обеих палат путём исследования разработанных и реализованных ими законодательных инициатив за 2017–2018 гг.²⁸ В 115-м конгрессе в Комитете палаты представителей США по иностранным делам заседали восемь женщин (2 чел. от республиканцев и 6 чел. от демократов), а в Комитете сената США по международным отношениям – всего одна – сенатор-демократ от штата Нью-Гэмпшир Дж. Шейхин. К слову, она представила на рассмотрение комитета 122 законодательных акта и только два из них смогли пройти голосование в конгрессе и были подписаны президентом – Закон о национальной комиссии по клинической помощи (National Clinical Care Commission Act) и Закон о женщинах, мире и безопасности от 2017 г. (Women, Peace, and Security Act of 2017).

Деятельность женщин – членов палаты представителей

Основываясь на данных по подготовленным и принятым законодательным актам и резолюциям, можно сделать следующие выводы (табл. 2). Во-первых, главной формообразующей тематикой практически для всех инициатив упомянутых женщин-конгрессменов является вопрос о защите прав человека. Так, оба закона, разработанных сенатором Дж. Шейхин и впоследствии вступивших в силу, напрямую затрагивают вопрос о правах

²⁸ Источником данных стала официальная поисковая система сайта Конгресса США. URL: <https://www.congress.gov/search> (дата обращения: 17.09.2019).

женщин и роли США в их защите, равно как и реализованные законы всех остальных членов палаты представителей.

Таблица 2

Соотношение выдвинутых женщинами – членами Комитета по иностранным делам палаты представителей законодательных актов и резолюций с их дальнейшей реализацией

Женщины – члены Комитета по иностранным делам	Всего законодательных актов и резолюций	Принятые законы	Принятые резолюции
И. Рос-Лейтинен (Республиканская партия, шт. Флорида)	26	1	5
Э. Вагнер (Республиканская партия, шт. Миссури)	19	1	0
К. Баас (Демократическая партия, шт. Калифорния)	19	1	2
Л. Френкель (Демократическая партия, шт. Флорида)	14	0	0
Т. Габбард (Демократическая партия, шт. Гавайи)	26	0	0
Р. Келли (Демократическая партия, шт. Иллинойс)	17	2	0
Д. Тайтус (Демократическая партия, шт. Невада)	15	0	0
Н. Торрес (Демократическая партия, шт. Калифорния)	35	0	1

Источник: Официальная поисковая система сайта Конгресса США. URL: <https://www.congress.gov/search> (дата обращения: 17.09.2019).

Во-вторых, для женщин-конгрессменов при разработке законопроектов и резолюций партийная и идеологическая принадлежность имеет определяющее значение. По мнению политолога С. Анжевин, для членов упомянутых выше комитетов конгресса наиболее характерно создание репутации лидеров нации и использование фактора членства для продвижения собственного мировоззрения²⁹. Это особенно хорошо заметно по ряду исследованных инициатив, как реализованных, так и не реализованных, например по резолюции И. Рос-Лейтинен "Осуждая преследование правительством Ирана его меньшинства бахаистов"³⁰ и продолжающееся

²⁹ Angevine S. Representing All Women: An Analysis of Congress, Foreign Policy, and the Boundaries of Women's Surrogate Representation // Political Research Quarterly. 2017. Vol. 70 (1). P. 98–110.

³⁰ Бахаизм – религиозная монотеистическая конфессия, основанная в XIX в. персидским проповедником Бахауллой. – Прим. ред.

нарушение им международных пактов о правах человека, осуществляемое при поддержке государства" (Condemning the Government of Iran's state-sponsored persecution of its Baha'i minority and its continued violation of the International Covenants on Human Rights).

Заслуживает внимания тот факт, что в плане развития своей карьеры упомянутые выше женщины-политики также имеют схожие черты. Так, все они получили образование в своих штатах, в том числе высшее, преимущественно юридическое или в бизнес-сфере. Кроме того, эти женщины-конгрессмены поступательно отстаивали интересы своих партий, стараясь занимать центристские позиции, демонстрируя приверженность сбалансированной политике. Вместе с тем показательным будет карьерный путь члена палаты представителей от 2-го избирательного округа Гавайев Т. Габбард, которая, в отличие от своих коллег женского пола, всегда позволяла себе придерживаться радикальных взглядов, что лишь увеличивало её политический вес.

Т. Габбард уже в 21 год стала членом палаты представителей конгресса штата Гавайи, но позже сменила сферу деятельности и решила отслужить в Национальной гвардии, а также в медицинском полку Армии США в период агрессии страны в Ираке (2004–2006 гг.). При этом у Т. Габбард сформировалась жёсткая антивоенная позиция, которую она совместила с критикой ЛГБТ-сообщества и абортот. Поступательно продвигая свою линию (например, в 2017 г. она стала соавтором законопроекта о полном запрете президенту США начинать какие-либо военные операции без веденья конгресса), она смогла привлечь голоса избирателей и продержаться на посту представителя от своего штата в конгрессе с 2013 г., а в феврале 2019 г. объявила о намерении баллотироваться на пост президента Соединённых Штатов на выборах 2020 г. Таким образом, пример Т. Габбард лишь подтверждает тезис С. Анжевин о том, что, несмотря на важность партийной привязки для женщин-конгрессменов, продвижение своей мировоззренческой позиции является приоритетным.

* *
*

Проведённый анализ показал, что число женщин, занимающих ключевые посты в администрации действующего президента США, высоко. Более того, часть из них отвечает за выработку внешней политики и вопросы национальной безопасности. А процентное соотношение женщин в конгрессе увеличилось, причём в рамках стабильного циклического прироста, на который администрация Д. Трампа кардинально не повлияла.

Вместе с тем "женский вопрос" стал активно использоваться американскими экспертно-аналитическими структурами. Будучи эффективным средством для повышения своего рейтинга и привлечения внимания со стороны прогрессивных кругов общества, создание специальных исследовательских программ по анализу деятельности женщин-политиков и организация различных мероприятий зачастую подменяются продвижением американских национальных интересов с акцентом на работу с молодыми женщинами-политиками.

Победа Д. Трампа на выборах 2016 г. всё же стала своеобразным катализатором увеличения численности женщин в политике и государственном секторе США. Однако по большей части его личность стала фактором политизации гендерного вопроса, нежели главной причиной активизации и дальнейшей победы женщин, в том числе и на промежуточных выборах в 2018 г. Ведь уже на следующий день после инаугурации 45-го президента американское общество ощутило подъём женского движения, которое организовало массовые акции протеста и выдвинуло лозунги о недопустимости пребывания на посту главы государства "сексиста" и "женоненавистника"³¹. Свою солидарность протестующим высказали большинство демократов и отдельные представители Республиканской партии. Миллионные манифестации стали сигналом к тому, что женское движение и стоящие за ним финансовые и политические круги будут максимально использовать "фактор Трампа" в свою пользу. Такая политика стала отчётливо проявляться в период проведения разного рода активистских мероприятий, направленных на снижение рейтинга действующего главы государства и его администрации, что имеет особую актуальность в преддверии президентских выборов 2020 г.

Ключевые слова: США – гендерные исследования – Д. Трамп – внешняя политика – Конгресс США – "мозговые центры".

Keywords: the USA – gender studies – D. Trump – foreign policy – the U.S. Congress – think tanks.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Добриогло М.А. Участие женщин в политическом процессе России и США: Сравнительный политологический анализ: Дис. ... канд. полит. наук. Пятигорск, 2005. 167 с.
2. Моховикова Г.В. "Новый курс" США в гендерном аспекте // Вестник НовГУ. 2006. № 36. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novyy-kurs-ssha-v-gendernom-aspekte> (дата обращения: 17.09.2019).
3. Попкова Л.Н. Американский феминизм и мультикультурализм: Дискуссии о гендерном равенстве // Вестник СамГУ. 2013. № 2 (103). С. 77–80. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/amerikanskiy-feminizm-i-multikulturalizm-diskussii-o-tendernom-ravenstve> (дата обращения: 05.08.2019).
4. Резолюция 1325 (2000), принятая Советом Безопасности на его 4213-м заседании 31 октября 2000 года // Организация Объединённых Наций. Офиц. сайт. URL: <https://undocs.org/ru/S/RES/1325%282000%29> (дата обращения: 17.09.2019).
5. Сымэнь Й. Дипломатия первой леди и улучшение образа государства: Подходы Китая и США // Дипломатическая служба. 2018. № 3. С. 61–68.
6. Чурикова А.Е. Роль личностного фактора в процессе политических переговоров: Дис. ... канд. полит. наук. М., 2011. 149 с.

³¹ Chenoweth E., Pressman J. This is what we learned by counting the women's marches // The Washington Post. 2017. 7 February. URL: www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2017/02/07/this-is-what-we-learned-by-counting-the-womens-marches/?noredirect=on&utm_term=.b9e05d721e6b (дата обращения: 17.09.2019).

7. *Шабалина Ю.В.* Формирование политического лидерства женщин: Теория и практика вопроса: Дис. ... канд. полит. наук. Казань, 1999. 147 с.
8. *Angevine S.* Representing All Women: An Analysis of Congress, Foreign Policy, and the Boundaries of Women's Surrogate Representation // *Political Research Quarterly*. 2017. Vol. 70 (1). P. 98–110.
9. *Carroll S.J., Fox R.L.* Gender and Elections: Shaping the Future of American Politics. N.Y.: Cambridge University Press, 2010.
10. *Carroll S.J.* Women as Candidates in American Politics / 1st ed. Bloomington: Indiana University Press, 1985.
11. *Carroll S.J.* Women in State Government: Still Too Few // *Demographics*. The Book of the States. 2016. P. 448–455. URL: <http://cawp.rutgers.edu/sites/default/files/resources/stilltoofew-carroll.pdf> (дата обращения: 05.08.2019).
12. *Chenoweth E., Pressman J.* This is what we learned by counting the women's marches // *The Washington Post*. 2017. 7 February. URL: www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2017/02/07/this-is-what-we-learned-by-counting-the-womens-marches/?noredirect=on&utm_term=.b9e05d721e6b (дата обращения: 17.09.2019).
13. *Dittmar K., Sanbonmatsu K., Carroll S.J.* A Seat at the Table: Congresswomen's Perspectives on Why Their Presence Matters. N.Y.: Oxford University Press, 2018. 259 p.
14. *Edmondson C., Lee C.J.* Meet the New Freshmen in Congress: More Democrats, Diversity and Women // *The New York Times*. 2019. 3 January. URL: <https://www.nytimes.com/interactive/2018/11/28/us/politics/congress-freshman-class.html> (дата обращения: 17.09.2019).
15. Gender // *Brookings Institution*. URL: <https://www.brookings.edu/topic/gender/> (дата обращения: 17.09.2019).
16. History of Women in the U.S. Congress // *Center for American Women and Politics*. URL: <http://cawp.rutgers.edu/history-women-us-congress> (дата обращения: 17.09.2019).
17. *Hummer J.A.* First Ladies and American Women: In Politics and at Home. Lawrence: University Press of Kansas, 2017. 269 p.
18. *Jeffreys-Jones Rh.* Changing Differences: Women and the Shaping of American Foreign Policy, 1917–1994. New Brunswick, New Jersey: Rutgers University Press, 1995. 294 p.
19. *Jordan M.* Record number of women heading to Congress // *The Washington Post*. 2018. 8 November. URL: https://www.washingtonpost.com/politics/record-number-of-women-appear-headed-for-congress/2018/11/06/76a9e60a-e1eb-11e8-8f5f-a55347f48762_story.html?utm_term=.089720eea039 (дата обращения: 17.09.2019).
20. Making Women Count – Not Just Counting Women: Assessing Women's Inclusion and Influence on Peace Negotiations // *Inclusive Peace & Transition Initiative; UN Women*. 2016. URL: <https://www.inclusivepeace.org/sites/default/files/IPTI-UN-Women-Report-Making-Women-Count-60-Pages.pdf> (дата обращения: 05.08.2019).
21. *Onwuka P.* Maybe it's time for the White House Office of Girls and Women to go // *Washington Examiner*. 2017. 4 July. URL: <https://www.washingtonexaminer.com/maybe-its-time-for-the-white-house-office-of-girls-and-women-to-go> (дата обращения: 17.09.2019).
22. *O'Reilly M.* Why Women? Inclusive Security and Peaceful Stories // *Inclusive Security*. 2015. October. URL: <https://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2017/06/Why-Women-Report-2017.pdf> (дата обращения: 05.08.2019).
23. Quinnipiac University National Poll // *Quinnipiac University*. URL: <https://poll.qu.edu/national/release-detail?ReleaseID=2538> (дата обращения: 17.09.2019).
24. *Sanbonmatsu K.* Life's a Party: Do Political Parties Help or Hinder Women? // *Harvard International Review*. 2010. Vol. 32. No. 1. P. 36–39. URL: <http://www.jstor.org/stable/42772666> (дата обращения: 05.08.2019).
25. *Schwartz M.J.* Ties That Bound: Founding First Ladies and Slaves. Chicago: University of Chicago, 2017. 416 p.
26. Smart Women, Smart Power // *Center for Strategic and International Studies*. URL: <https://www.csis.org/programs/international-security-program/smart-women-smart-power> (дата обращения: 17.09.2019).

27. The View of the U.S. from Abroad: A Conversation with International Ambassadors // Center for Strategic and International Studies. 2018. 16 January. URL: <https://www.csis.org/events/view-us-abroad-conversation-international-ambassadors> (дата обращения: 17.09.2019).

28. United States Department of State Implementation Plan of the National Action Plan on Women, Peace, and Security // United States Department of State. URL: <https://www.state.gov/documents/organization/196726.pdf> (дата обращения: 17.09.2019).

29. *Weatherford D.* Women in American Politics: History and Milestones: 2 vols. Los Angeles: CQ Press, 2012. 500 p.

30. Women and Foreign Policy Program // Council on Foreign Relations. URL: <https://www.cfr.org/about-women-and-foreign-policy-program> (дата обращения: 17.09.2019).

31. Women in Congress 2018 // Center for American Women and Politics. URL: <http://www.cawp.rutgers.edu/women-us-congress-2018> (дата обращения: 17.09.2019).

32. Women's Global Leadership Program // Center for Strategic and International Studies. URL: <https://www.csis.org/programs/executive-education/womens-global-leadership-program> (дата обращения: 17.09.2019).